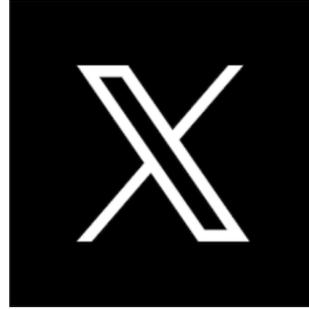
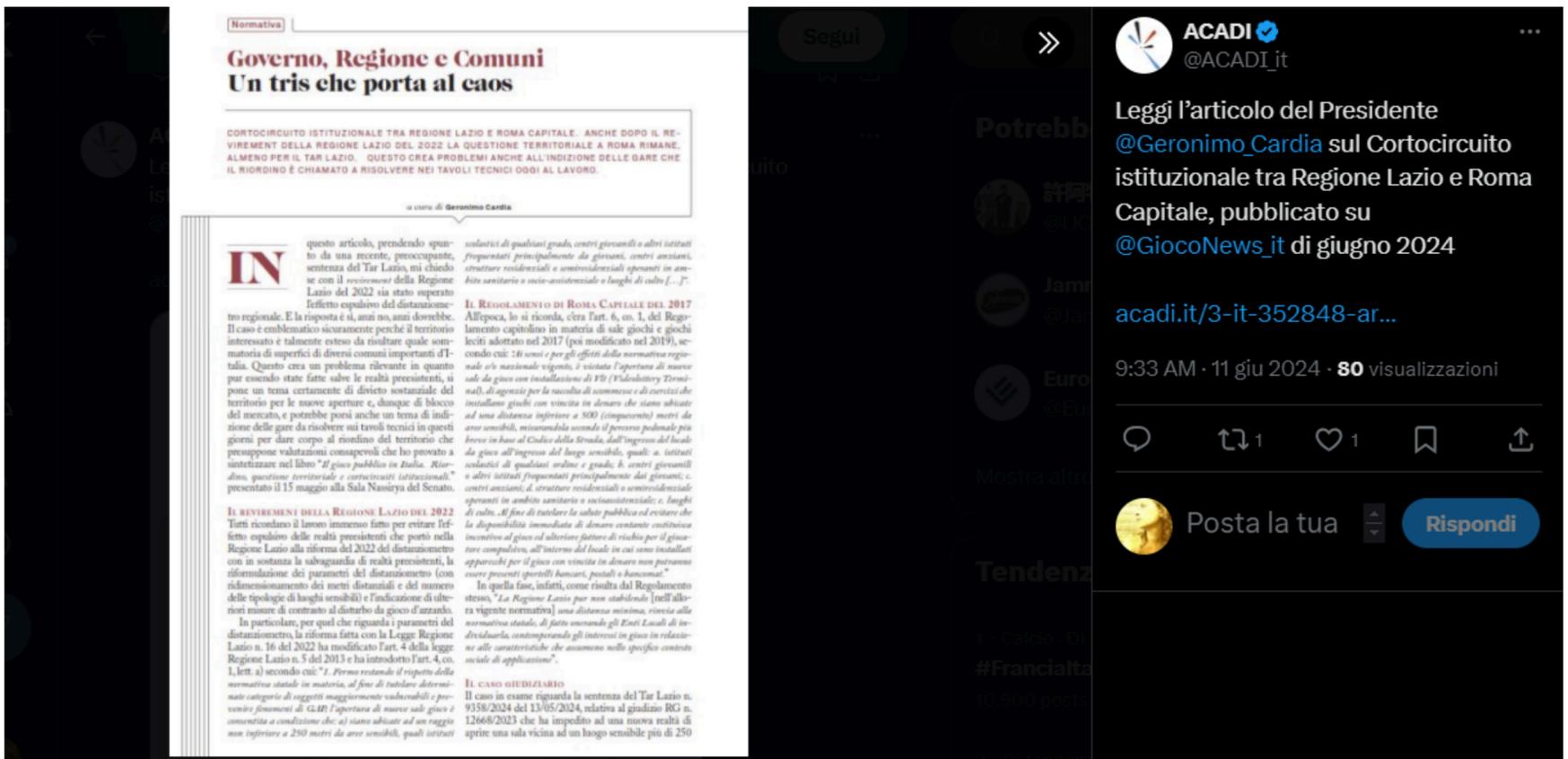


**REPORT  
POST**

**ASSOCIAZIONE CONCESSIONARI  
DI GIOCHI PUBBLICI  
(Acadi)**

**GIUGNO - AGOSTO 2024**

GIUGNO 2024

**Normativa**  
**Governo, Regione e Comuni**  
**Un tris che porta al caos**

CORTOCIRCUITO ISTITUZIONALE TRA REGIONE LAZIO E ROMA CAPITALE. ANCHE DOPO IL REVISIONE DELLA REGIONE LAZIO DEL 2022 LA QUESTIONE TERRITORIALE A ROMA RIMANE, ALMENO PER IL TAR LAZIO. QUESTO CREA PROBLEMI ANCHE ALL'INDIZIONE DELLE GARE CHE IL RIORNDINO È CHIAMATO A RISOLVERE NEI TAVOLI TECNICI OGGI AL LAVORO.

di **Geronimo Cardia**

**IN** questo articolo, prendendo spunto da una recente, preoccupante sentenza del Tar Lazio, mi chiedo se con il revisione della Regione Lazio del 2022 sia stato superato l'effetto espulsivo del distanziamento regionale. E la risposta è sì, anzi no, anzi dovrebbe. Il caso è emblematico sicuramente perché il territorio interessato è talmente esteso da risultare quale sommatoria di superfici di diversi comuni importanti d'Italia. Questo crea un problema rilevante in quanto pur essendo state fatte salve le realtà preesistenti, si pone un tema certamente di divieto sostanziale del territorio per le nuove aperture e, dunque, di blocco del mercato, e potrebbe porsi anche un tema di indicazione delle gare da risolvere sui tavoli tecnici in questi giorni per dare corpo al riordino del territorio che preuppone valutazioni consapevoli che ho provato a sintetizzare nel libro "Il gioco pubblico in Italia. Riordino, questione territoriale e contestazioni istituzionali" presentato il 15 maggio alla Sala Nervi del Senato.

**IL REVISIONE DELLA REGIONE LAZIO DEL 2022**  
Tutti ricordano il lavoro immenso fatto per evitare l'effetto espulsivo delle realtà preesistenti che portò nella Regione Lazio alla riforma del 2022 del distanziamento con in sostanza la salvaguardia di realtà preesistenti, la riformulazione dei parametri del distanziamento (con ridimensionamento dei metri distanziali e del numero delle tipologie di luoghi sensibili) e l'indicazione di ulteriori misure di contrasto al disturbo da gioco d'azzardo.

In particolare, per quel che riguarda i parametri del distanziamento, la riforma fatta con la Legge Regione Lazio n. 16 del 2022 ha modificato l'art. 4 della legge Regione Lazio n. 5 del 2013 e ha introdotto l'art. 4, co. 1, lett. a) secondo cui: "1. *Primo comma* Il rispetto della normativa statale in materia, al fine di tutelare determinate categorie di soggetti maggiormente vulnerabili e prevenire fenomeni di G.M. l'apertura di nuove sale gioco è consentita a condizione che: a) siano ubicati ad un raggio non inferiore a 250 metri da aree sensibili, quali strutture scolastiche di qualsiasi grado, centri giovanili e altri istituti frequentati principalmente da giovani, centri anziani, strutture residenziali e semi-residenziali operanti in ambito sanitario e socio-assistenziale e luoghi di culto [...]."

**IL REGOLAMENTO DI ROMA CAPITALE DEL 2017**  
All'epoca, lo si ricorda, era l'art. 6, co. 1, del Regolamento capitolino in materia di sale giochi e giochi leciti adottato nel 2017 (poi modificato nel 2019), secondo cui: "6. *senza* e per gli effetti della normativa regionale o nazionale vigente, è vietata l'apertura di nuove sale da gioco con installazione di V.D. (Video Lottery Terminal), di agenzie per la raccolta di scommesse e di esercizi che installano giochi con vincita in denaro che siano ubicati ad una distanza inferiore a 500 (cinquecento) metri da aree sensibili, menzionata secondo il percorso pedonale più breve in base al Codice della Strada, dall'ingresso del locale da gioco all'ingresso del luogo sensibile, quali: a. istituti scolastici di qualsiasi ordine e grado; b. centri giovanili e altri istituti frequentati principalmente dai giovani; c. centri anziani, d. strutture residenziali e semi-residenziali operanti in ambito sanitario e socio-assistenziale; e. luoghi di culto. Al fine di tutelare la salute pubblica ed evitare che la disponibilità immediata di denaro contante costituisca incentivo al gioco ed ulteriore fattore di rischio per il giocatore compulsivo, all'interno del locale in cui sono installati apparecchi per il gioco con vincita in denaro non potranno essere presenti giochi bancari, puntali o bancomat."

In quella fase, infatti, come risulta dal Regolamento stesso, "La Regione Lazio per non stabilire [nell'allora vigente normativa] una distanza minima, rinvia alla normativa statale, di fatto onorando gli Enti Locali di individuare, contemporando gli interessi in gioco in relazione alle caratteristiche che assumono nello specifico contesto sociale di applicazione".

**IL CASO GIUDIZIARIO**  
Il caso in esame riguarda la sentenza del Tar Lazio n. 9358/2024 del 13/05/2024, relativa al giudizio RG n. 12668/2023 che ha impedito ad una nuova realtà di aprire una sala vicina ad un luogo sensibile più di 250

**ACADI** @ACADI\_it

Leggi l'articolo del Presidente @Geronimo\_Cardia sul Cortocircuito istituzionale tra Regione Lazio e Roma Capitale, pubblicato su @GiocoNews\_it di giugno 2024

acadi.it/3-it-352848-ar...

9:33 AM · 11 giu 2024 · 80 visualizzazioni

Posta la tua **Rispondi**

**LEGGI IL POST**



GIUGNO 2024



 **ACADI**   
@ACADI\_it

Riordino gioco fisico: Leo (Vicemin. Economia), “Stiamo lavorando con la Conferenza Unificata per risolvere diverse questioni, soprattutto quella delle distanze”

[agimeg.it/riordino-gioco...](https://agimeg.it/riordino-gioco...)



**Persone pertinenti**

 **ACADI**   
@ACADI\_it Segui

ACADI - Associazione Concessionari di Giochi Pubblici è un'Associazione no-profit che tutela il settore del Gioco Pubblico e promuove il gioco responsabile.

**Tendenze - Italia**

- 1 · Calcio · Di tendenza ...  
**#FranciaItalia**  
10.900 posts
- 2 · Di tendenza ...  
**Sangiuliano**  
57.300 posts
- 3 · Sport · Di tendenza ...  
**Boccia**

[LEGGI IL POST](#)



GIUGNO 2024



**ACADI** @ACADI\_it

Giochi: Alesse (Dir. ADM) "Riordino online deve tenere conto di Erario, operatori e mercato. Complesso il processo per le nuove regole tecniche. Atti per la gara Lotto saranno depositati a fine luglio. Il gioco illegale vale ancora 20-25 miliardi di euro"

[agimeg.it/giochi-alesse-...](https://agimeg.it/giochi-alesse-...)



10:57 PM · 28 giu 2024 · 23 visualizzazioni

**Persone pertinenti**

**ACADI** @ACADI\_it **Segui**

ACADI - Associazione Concessionari di Giochi Pubblici è un'Associazione no-profit che tutela il settore del Gioco Pubblico e promuove il gioco responsabile.

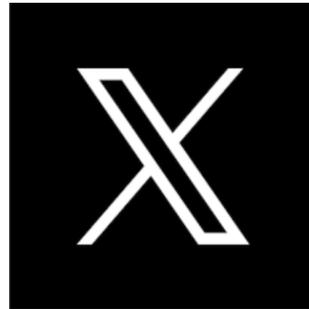
**Tendenze - Italia**

- 1 · Calcio · Di tendenza  
**#FranciaItalia**  
10.900 posts
- 2 · Di tendenza  
**Sangiuliano**  
57.400 posts
- 3 · Sport · Di tendenza  
**Boccia**  
32.000 posts
- 4 · Di tendenza  
**#7settembre**  
2.913 posts

[LEGGI IL POST](#)



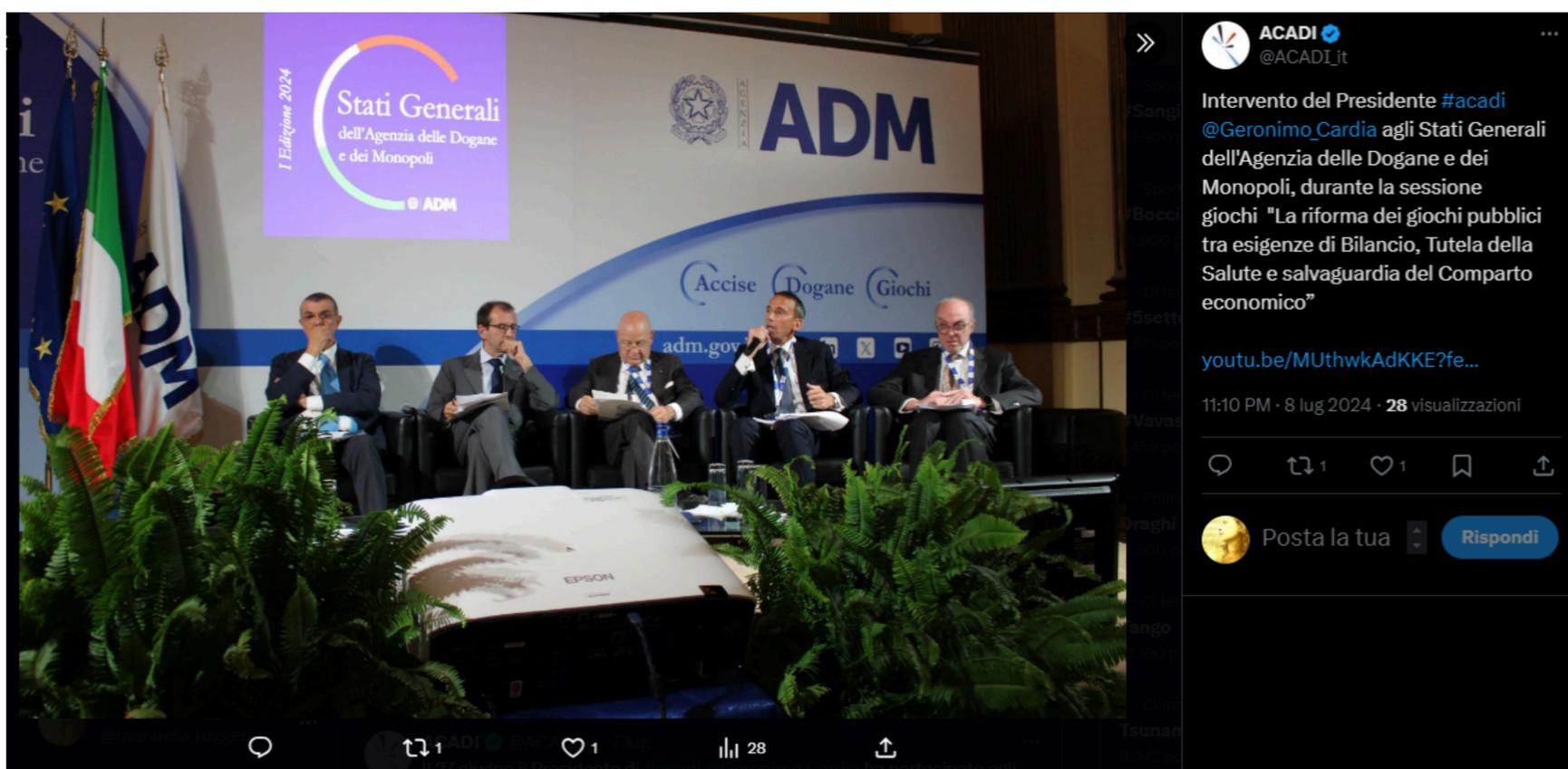
LUGLIO 2024



[LEGGI IL POST](#)



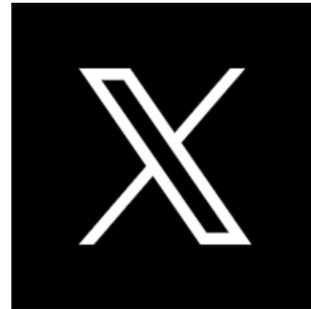
LUGLIO 2024



[LEGGI IL POST](#)



LUGLIO 2024



[LEGGI IL POST](#)







20. ROMA

IL TEMPO  
giovedì 30 maggio 2024

## LA QUERELLE SUL GIOCO D'AZZARDO

La replica degli operatori dopo la sentenza del Tar che ha legittimato le norme regionali

# Regole «vecchie e inutili» Slot vietate pure vicino ai cimiteri

Respinti al mittente il distanziometro e la pausa ogni 30 minuti di gioco

ALESSIO BUZZELLI

\*\*\* Dopo la sentenza emessa dal Tar il 27 maggio scorso, mediante la quale il tribunale ha dichiarato legittime alcune norme introdotte dalla Regione Lazio in materia di gioco d'azzardo, iniziano ad arrivare le prime reazioni da parte degli operatori del settore. Le misure - che prescrivono due metri di distanza minima tra gli apparecchi e una pausa di cinque minuti ogni 30 passati a giocare - si andranno così ad affiancare ad altre già operative sul territorio, tra le quali spicca il così detto "distanziometro" (distanza minima di 250 metri delle sale da gioco da siti ritenuti sensibili, come ospedali, scuole, chiese) e quella relativa agli orari di chiusura prestabiliti per alcune specifiche tipologie di giochi. La nuova sentenza, come prevedibile, ha riaperto un dibattito che pro-

**Geronimo Cardia (Acadi)**  
«Normativa impari e inadeguata allo scopo, non vengono poi prese in considerazione altre tipologie di gioco e la loro distribuzione»

segue ormai da oltre 20 anni, sul quale l'avvocato Geronimo Cardia, presidente di "Acadi" - Associazione Concessionari dei Giochi Pubblici e autore del libro «Il gioco pubblico in Italia: riordino, questione territoriale e cortocircuiti istituzionali» ha le idee chiare: «Quello che pen-

siamo - ha sottolineato Cardia - è che molte delle misure concepite per il contrasto al disturbo da gioco d'azzardo, per tutta una serie di motivi, si siano rivelate inefficaci, specie per quanto riguarda il distanziometro e gli orari di chiusura». Secondo Acadi, dopo anni dalla loro entrata in vigore, le norme approntate dal legislatore si sarebbero poi rivelate, oltre che inadeguate allo scopo ed eccessivamente rigide, anche poco accurate, per-

ché, come illustrato da Cardia, se lo scopo è davvero quello di tutelare l'utente, «allora non si può prescindere dal fatto che vi siano diverse tipologie di giochi e diverse forme di distribuzione». Aspetto questo che invece parrebbe non essere stato preso in giusta considerazione



ne dal legislatore, tanto che, ha proseguito, «sia il distanziometro, applicato in prevalenza solo ad alcuni tipi di gioco come slot e videolotterie, sia le chiusure, disposte solo per certi apparecchi e non altri, oltre ad essersi dimostrate misure superate dai

**Sale da gioco**  
Le liste utilizzate per vietare i luoghi di apertura risalgono agli anni Novanta

tempi, hanno evidenziato anche una certa difformità nei target cui si applicano, cosa che non ha certo giovato al loro successo». Il riferimento, qui, è a tutti quegli esercizi che, pur proponendo varie forme di gioco, non rientrano nelle disposizioni previste in-

vece per altri, come per esempio i tabacchi, «che somministrano prodotti da gioco altrettanto delicati e non hanno regole di distanza da luoghi sensibili come altri esercizi, ma solo tra loro». E, a proposito di siti sensibili, Cardia ha svelato anche come le liste utilizzate per individuare tali luoghi non sarebbero state stilate ad hoc per le sale da gioco, ma farebbero invece riferimento a «vecchi elenchi, alcuni risalenti agli anni '90», compilati per motivi assai diversi, come quelli «per le interferenze elettromagnetiche dei vecchi ripetitori gsm». Questo spiegherebbe perché tra i luoghi sensibili da cui le sale da gioco devono essere distanziate rientrano, ad esempio, anche siti «particolari» come cimiteri e ospedali. Insomma, per Acadi, così come per molte altre realtà del settore, le strade da percorrere per contrastare i disturbi da gioco d'azzardo sarebbero altre: «Cito qui solo due proposte - ha concluso Cardia. La prima consiste nello spiegare bene alle persone, attraverso campagne di sensibilizzazione e prevenzione capillari, che chi si avvicina al gioco accede a una forma di intrattenimento e non ad un qualcosa che possa cambiargli la vita. La seconda consiste nell'istituzione di un registro di autoesclusione, già attivo per il gioco online, al quale una persona che soffre di certi disturbi può chiedere di essere iscritta, con la garanzia che poi gli operatori legali non gli consentano di accedere al gioco».

**250**

**Metri**  
La distanza tra un apparecchio e l'altro che non vale però ad esempio per i tabacchi

**5**

**Minuti**  
Il tempo di pausa imposto ogni 30 minuti di gioco. Una misura difficile da controllare

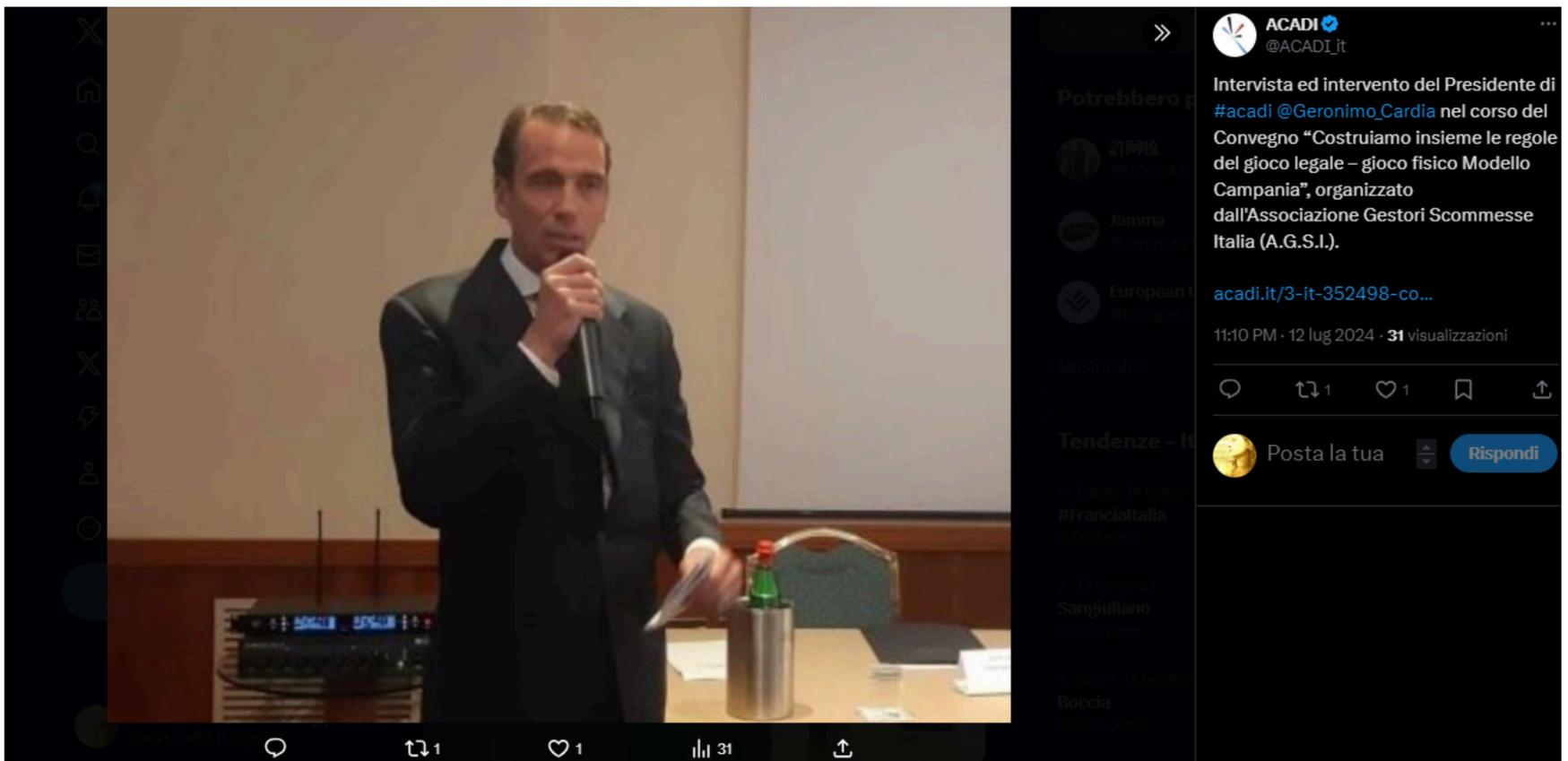
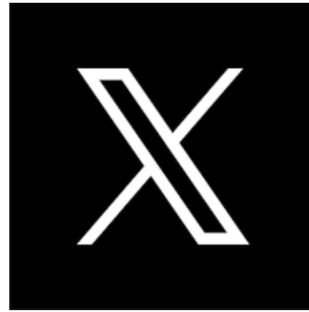
**20**

**Anni**  
Da tanto va avanti la querelle legale e burocratica tra enti e associazioni di categoria

LEGGI IL POST



LUGLIO 2024



[LEGGI IL POST](#)

LUGLIO 2024



[LEGGI IL POST](#)

LUGLIO 2024




**PRIMO PIANO**  
A cura dell'Avv. Geronimo Cardia

## SLOT LONTANE DAL CIMETERO, un luogo "sensibile"

*Il cimitero deve essere considerato un luogo sensibile perché frequentato da soggetti bisognosi di essere tutelati dal disturbo da gioco d'azzardo. E' questa la visione espressa dai Giudici in una recente sentenza, che dimostra quanto sia sempre più necessaria una riforma equilibrata dei principi di distribuzione dei punti di gioco sui territori*

In questo articolo metto in evidenza quello che è stato cristallizzato nell'ambito di una recente sentenza in merito alla qualificazione dei cimiteri quali luoghi da far rientrare nel novero di quelli sensibili da cui tenere le distanze per l'installazione di punti di gioco. Ancora una volta emergono temi quali l'incertezza normativa, i rischi di continue ricerche di estensione dei divieti imposti e non ultimi i dubbi sempre più rilevanti sull'efficacia di questi strumenti di assicurare in concreto un autentico contrasto al disturbo da gioco d'azzardo. Sono temi toccati anche nel libro edito da Giappichelli "Il gioco pubblico in Italia. Risordino, questione territoriale e cortocircuiti istituzionali" che le pronunce giurisprudenziali anche di questi giorni continuano a tenere sul tavolo, consentendo di ricordare ancora una volta l'importanza di una riforma equilibrata e consapevole.

**PREMESSA**  
Nel recente caso esaminato il tema attiene alla verifica del fatto se un cimitero possa essere considerato un luogo sensibile nell'ambito del sistema normativo campano, con specifico riferimento al territorio del Comune di Napoli. I Giudici hanno concluso per l'inclusione del cimitero nel novero dei luoghi sensibili, proponendo una serie di motivazioni che si prestano ad alcune osservazioni (Tar Campania n. 3315/2024, del 22/5/2024 nel proc. 5020/2023).

**NON SAREBBE UN PROBLEMA IL FATTO CHE LA NUOVA LEGGE DELLA CAMPANIA SUL DISTANZIOMETRO NON PREVEDA ESPRESSAMENTE IL CIMETERO TRA I LUOGHI SENSIBILI**  
I Giudici hanno ricordato che la nota Legge Regionale campana del 2 marzo 2020, N. 2 (in B.U. 3 marzo 2020, n. 17) "Disposizioni per la prevenzione e la cura del disturbo da gioco d'azzardo e per la tutela sanitaria, sociale ed economica delle persone affette e dei loro familiari", tra i luoghi sensibili di cui all'articolo 3 non prevede espressamente il cimitero tra i luoghi sensibili. Ed infatti all'articolo 3, comma 1, lettera p) si legge "luoghi sensibili: luoghi in cui è vietata l'offerta di gioco lecito a una distanza inferiore a duecentocinquanta metri: 1. gli istituti scolastici o formativi di qualsiasi ordine e grado, comprese le scuole dell'infanzia e i nidi d'infanzia; 2. le strutture sanitarie e ospedaliere, incluse quelle dedicate all'accoglienza, all'assistenza e al recupero di soggetti affetti da qualsiasi forma di dipendenza o in particolari condizioni di disagio sociale e che comunque fanno parte di categorie protette; 3. le strutture residenziali o semiresidenziali operanti in ambito sanitario, scolastico o socio-assistenziale; 4. i luoghi di culto".

Al riguardo però viene ricordato anche il precedente "Regolamento sale da gioco e giochi leciti" del Comune di Napoli, approvato con delibera di Consiglio comunale n. 71 del 21 dicembre 2015, il quale, (invece) nel disciplinare la distanza minima, prendeva in considerazione, tra l'altro, i "luoghi di culto, intendendosi come tali anche i cimiteri" (cfr. articolo 6, comma 1, lett. 2). Su questa differenza messa in evidenza (i.e. cimiteri sono esclusi dall'elenco dei luoghi sensibili dalla Legge Regionale del 2020 e cimiteri erano inclusi nel Regolamento Comunale del 2015), i Giudici tuttavia fanno una riflessione e rimarcano che la differenza in questione non farebbe altro che avvalorare la necessità di un'interpretazione estensiva della norma regionale nel senso di includere il cimitero nel novero dei luoghi sensibili, benché non richiamato espressamente nel dettato normativo. Chi scrive, tuttavia, ha l'impressione che al riguardo vadano ricordati almeno due aspetti. Il primo è che forse si dimentica che il Regolamento di Napoli del 2015 (oltre ad essere precedente all'entrata in vigore della nuova Legge Regionale) è anche il Regolamento che la nuova Legge Regionale ha voluto contenere nei suoi effetti manifestamente espulsivi che in passato sono stati abbondantemente commentati e valutati (si ricorda tra tutti "Il proibizionismo di Napoli, il rischio di espulsione delle scommesse e la chiusura degli operatori legali" GC aprile 2016, in GC, "La Questione Territoriale. Il Proibizionismo riferito al gioco legale dalla normativa locale" 2016, p. 36). In quelle pagine, in particolare, già all'epoca si denunciava che "il distanziometro del Comune di Napoli è oltremodo articolato: è previsto un raggio di interdizione ampio di 500 metri da diversi luoghi sensibili, sono altresì vietate numerose ed ampie zone e numerose tipologie di immobili, sono imposti raggi di interdizione di 200 metri da baracconi, banche uffici postali ed ulteriori

**Segui** >>

**Geronimo Cardia**  
@Geronimo\_Cardia

L'ultimo articolo pubblicato su @Jammasrl  
"SLOT LONTANE DAL CIMETERO, un luogo sensibile".

#gioco  
#giocopubblico  
#luoghisensibili  
#DGA  
#disturbogioco

[gcllegal.it/un-cimitero-de...](https://gcllegal.it/un-cimitero-de...)

1:09 PM · 15 lug 2024 · 32 visualizzazioni

Posta la tua **Rispondi**

[LEGGI IL POST](#)

LUGLIO 2024



SLOT LONTANE DAL CIMITERO, un luogo "sensibile". (Jam...  
**SLOT LONTANE DAL  
CIMITERO, un luogo  
"sensibile"**  
Jamma luglio 2024

Un... ve essere considerato un luogo sensibile  
per... ntato da soggetti bisognosi di tutela per  
il co... disturbo da gioco d'azzardo. Questa è la  
visione espressa dai Giudici in una recente sentenza.  
C'è sempre maggiore bisogno di una riforma  
equilibrata dei principi di distribuzione dei punti di  
gioco sui territori.

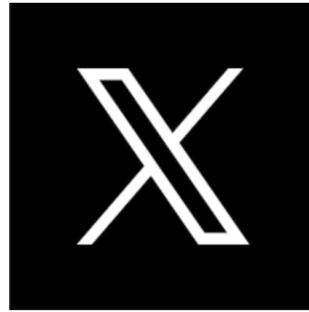
Guarda su  YouTube

sensibili da cui tenere le distanze per l'installazione  
di punti di gioco.

ACADI @ACADI  
Slot lontane d...  
esplicativo: yo...  
10:37 PM · 17 lug...  
Posta l...

[LEGGI IL POST](#)

LUGLIO 2024



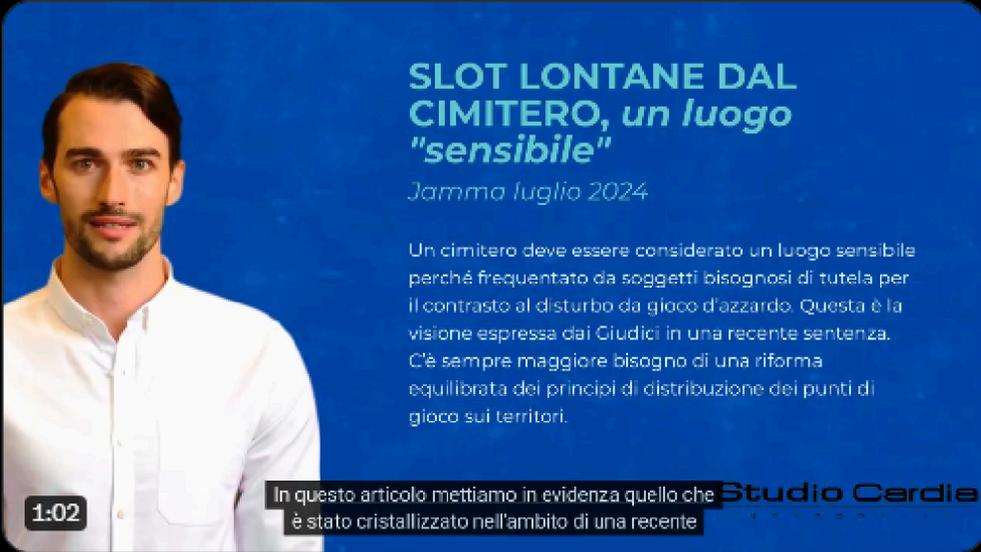
← Post

Repost di ACADI

 **Geronimo Cardia**  
@Geronimo\_Cardia

Di seguito l'abstract dell'ultimo articolo pubblicato su @Jammasrl nel mese di luglio 2024 «SLOT LONTANE DAL CIMITERO, un luogo "sensibile"»

#gioco  
#giocopubblico  
#effettoespulsivo  
#distanziometroespulsivo  
#luoghisensibili  
#DGA



**SLOT LONTANE DAL CIMITERO, un luogo "sensibile"**  
Jamma luglio 2024

Un cimitero deve essere considerato un luogo sensibile perché frequentato da soggetti bisognosi di tutela per il contrasto al disturbo da gioco d'azzardo. Questa è la visione espressa dai Giudici in una recente sentenza. C'è sempre maggiore bisogno di una riforma equilibrata dei principi di distribuzione dei punti di gioco sui territori.

In questo articolo mettiamo in evidenza quello che è stato cristallizzato nell'ambito di una recente sentenza. **Studio Cardia**

1:02

Cerca

**Persone pertinenti**

-  **Geronimo Cardia**  
@Geronimo\_Cardia  
glegal.it Segui
-  **Jamma**  
@Jammasrl  
Il Primo Quotidiano per il Gioco Pubblico Segui

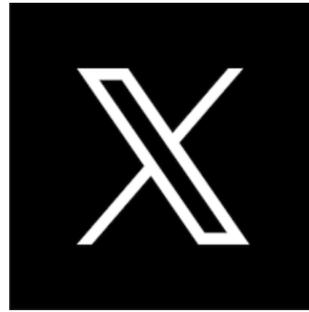
**Tendenze - Italia**

- 1 · Calcio · Di tendenza  
**#FranciaItalia**  
11.000 posts
- 2 · Di tendenza  
**Sangiuliano**  
57.800 posts
- 3 · Sport · Di tendenza  
**Boccia**  
32.300 posts
- 4 · Di tendenza  
**#7settembre**

[LEGGI IL POST](#)



LUGLIO 2024



← Post

Repost di ACADI

 **Geronimo Cardia**  
@Geronimo\_Cardia

Di seguito l'abstract dell'ultimo articolo pubblicato su @Jammasrl nel mese di luglio 2024 «SLOT LONTANE DAL CIMITERO, un luogo "sensibile"»

#gioco  
#giocopubblico  
#effettoespulsivo  
#distanziometroespulsivo  
#luoghisensibili  
#DGA



**SLOT LONTANE DAL CIMITERO, un luogo "sensibile"**  
Jamma luglio 2024

Un cimitero deve essere considerato un luogo sensibile perché frequentato da soggetti bisognosi di tutela per il contrasto al disturbo da gioco d'azzardo. Questa è la visione espressa dai Giudici in una recente sentenza. C'è sempre maggiore bisogno di una riforma equilibrata dei principi di distribuzione dei punti di gioco sui territori.

In questo articolo mettiamo in evidenza quello che è stato cristallizzato nell'ambito di una recente sentenza. **Studio Cardia**

1:02

Cerca

**Persone pertinenti**

-  **Geronimo Cardia**  
@Geronimo\_Cardia  
glegal.it Segui
-  **Jamma**  
@Jammasrl  
Il Primo Quotidiano per il Gioco Pubblico Segui

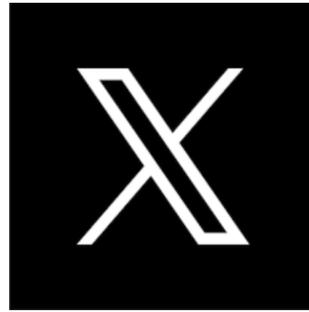
**Tendenze - Italia**

- 1 · Calcio · Di tendenza  
**#FranciaItalia**  
11.000 posts
- 2 · Di tendenza  
**Sangiuliano**  
57.800 posts
- 3 · Sport · Di tendenza  
**Boccia**  
32.300 posts
- 4 · Di tendenza  
**#7settembre**

[LEGGI IL POST](#)



LUGLIO 2024



← Post

↳ Repost di ACADI

 **Geronimo Cardia**  
@Geronimo\_Cardia

Di seguito l'abstract dell'ultimo articolo pubblicato su @Jamma srl nel mese di giugno 2024 «Scommesse, DISTANZIOMETRO INUTILE: gli stessi prodotti di gioco sono distribuiti anche online»

#gioco  
#giocopubblico  
#riordino  
#questioneterritoriale

**Studio Cardia**  
ADVOCATE

*Un altro cortocircuito della giurisprudenza nelle argomentazioni sugli strumenti di contrasto al DGA: in effetti anche per gli apparecchi il distanziometro è "inutile o, comunque, di utilità ridotta, in quanto non idoneo a realizzare le finalità di prevenzione della ludopatia".*

*"Scommesse, distanziometro inutile: gli stessi prodotti di gioco sono distribuiti anche on line" Geronimo Cardia - Jamma giugno 2024*



1:00

Partendo da un altro caso in cui un Tar giustamente esclude le scommesse dall'applicazione del distanziometro

11:49 AM · 27 giu 2024 · 32 visualizzazioni

Q Cerca

**Persone pertinenti**

 **Geronimo Cardia**  
@Geronimo\_Cardia  
glegal.it **Segui**

 **Jamma**  
@Jamma srl  
Il Primo Quotidiano per il Gioco Pubblico **Segui**

**Tendenze - Italia**

1 · Calcio · Di tendenza  
**#FranciaItalia**  
11.000 posts

2 · Di tendenza  
**Sangiuliano**  
58.000 posts

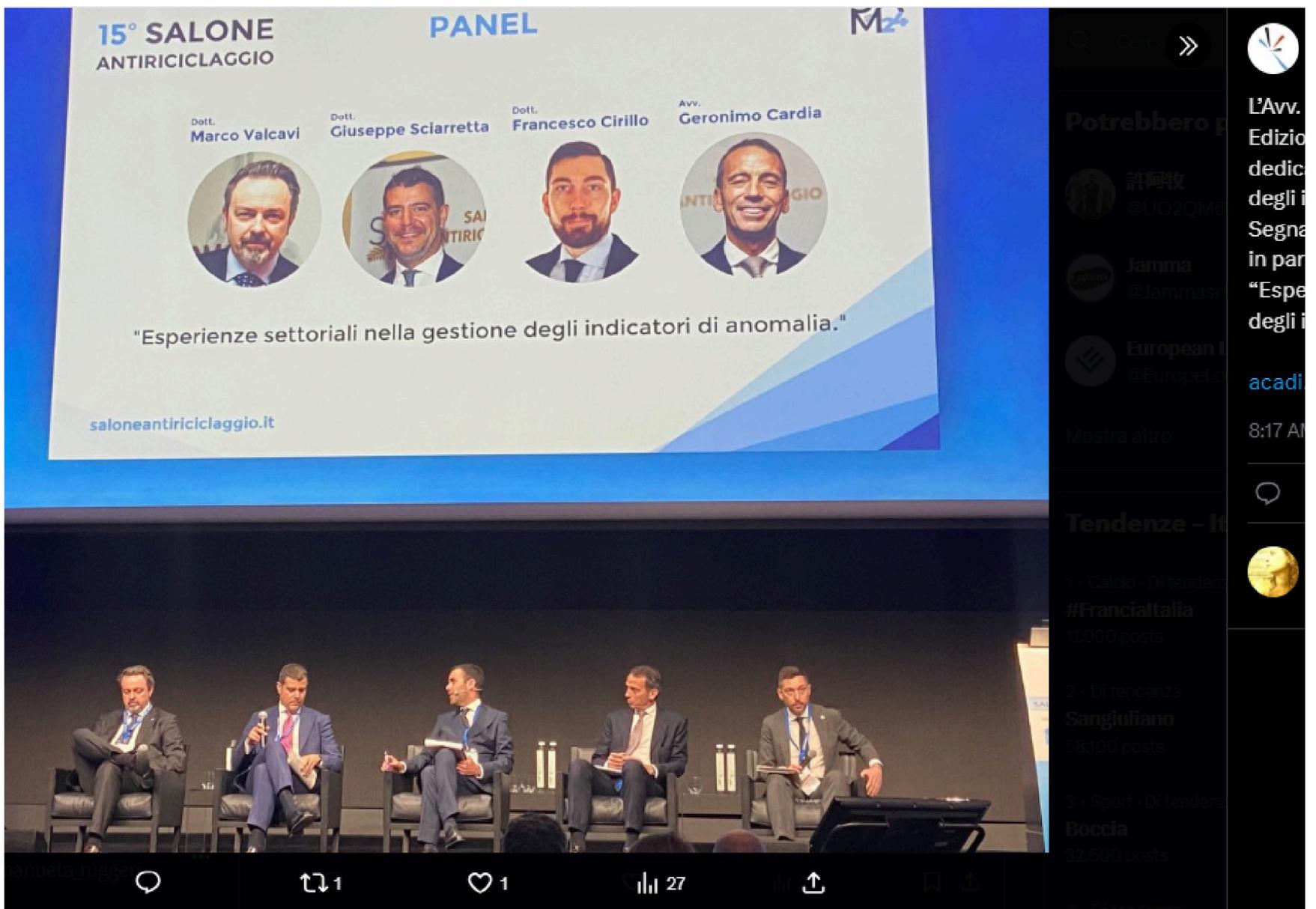
3 · Sport · Di tendenza  
**Boccia**  
32.500 posts

4 · Di tendenza  
**#7settembre**  
3.023 posts

[LEGGI IL POST](#)



LUGLIO 2024



[LEGGI IL POST](#)



LUGLIO 2024



**ACADI** @ACADI\_it

Lezione dell'Avv. Cardia, dal titolo "Dimensione Economica e sostenibilità dei Giochi Pubblici", per gli allievi del 7° corso di qualificazione per "Operatore della Polizia dei Giochi e delle Scommesse", presso l'Istituto per gli Ispettori di Nettuno.

[acadi.it/3-it-351882-le...](https://acadi.it/3-it-351882-le...)

## DIMENSIONE ECONOMICA E SOSTENIBILITÀ DEI GIOCHI PUBBLICI

### VII CORSO DI QUALIFICAZIONE

Lezione per il 7° corso di qualificazione per "operatore della polizia dei giochi e delle scommesse".  
(Istituto per Ispettori di Nettuno).  
13 maggio 2024

Studio Cardia

12:38 AM · 20 lug 2024 · 17 visualizzazioni

#### Persone pertinenti

- ACADI** @ACADI\_it Segui  
ACADI - Associazione Concessionari di Giochi Pubblici è un'Associazione no-profit che tutela il settore del Gioco Pubblico e promuove il gioco responsabile.

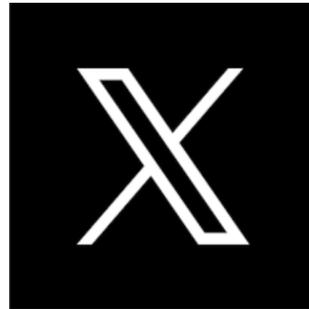
#### Tendenze - Italia

- 1 · Calcio · Di tendenza  
**#FranciaItalia**  
11.000 posts
- 2 · Di tendenza  
**Sangiuliano**  
58.200 posts
- 3 · Sport · Di tendenza  
**Boccia**  
32.600 posts
- 4 · Di tendenza  
**#7settembre**  
3.066 posts
- 5 · Di tendenza

[LEGGI IL POST](#)



LUGLIO 2024



Normativa



### Una "guerra" a colpi di distanziometri

LE REGOLE DEL SISTEMA DISTRIBUTIVO, E IN PARTICOLARE LE APPLICAZIONI DELLE NORME REGIONALI SULLE DISTANZE DAI LUOGHI SENSIBILI, SONO ARMI LEGITTIME NELLA GUERRA CONCORRENZIALE TRA OPERATORI ECONOMICI PRIVATI. A DIRLO ESPPLICITAMENTE SONO I GIUDICI CHE DECIDONO DI SCENDERE IN CAMPO PER VERIFICARNE L'APPLICAZIONE. ANCHE PER QUESTO CI VUOLE EQUILIBRIO NELL'ATTUAZIONE DEL RIORDINO DEL COMPARTO.

in cura di **Geronimo Cardia**

**IN** questo articolo metto in evidenza le motivazioni che sono state poste dal giudice amministrativo per considerare legittime le richieste di un operatore privato in merito all'applicazione di un distanziometro regionale ad un punto di gioco di un suo concorrente diretto. Tale aspetto mette in evidenza in modo chiaro quanto le norme sulla distribuzione dei punti, così come in particolare le norme sui distanziometri, possano rappresentare autentici strumenti di concorrenza nei rapporti tra soggetti privati. Anche tale aspetto trova in qualche modo spazio nel testo nel libro edito da Giappichelli "Il gioco pubblico in Italia. Riordino, questione territoriale e corticircuiti istituzionali", con le prefazioni dell'onorevole Sandra Savino, sottosegretario di Stato all'Economia e alle Finanze con delega ai rapporti con l'Agenzia delle dogane e dei monopoli, del senatore Massimo Garavaglia, presidente della VI commissione Finanze e Tesoro del Senato della Repubblica, dell'onorevole Marco Onato, presidente della VI commissione Finanze della Camera dei Deputati, del dottor Tommaso Miele, presidente aggiunto della Corte dei conti e presidente Sezione giurisdizionale della Corte dei conti del Lazio.

**PREMESSA**  
La materia del contendere, in questo caso, riguarda in particolare la verifica della corretta applicazione della normativa regionale in materia di distanziometro da luoghi sensibili. Ma il particolare la peculiarità della sentenza di cui ci occupiamo in questo articolo oggi attiene ad una delle eccezioni preliminari formulate dai controinteressati e che riguarderebbe la presunta carenza di legittimazione ed interesse a ricorrere dell'istante. Qui l'istante è un operatore privato che ha denunciato la presunta non corretta applicazione del distanziometro da parte dell'amministrazione interessata con riferimento all'apertura di un nuovo

www.gioconews.it

Segui >>

Potrebbero p

許阿牧 @XU020M

Jamma @Jamma51

European I @EuropeanI

Mostra altro

Tendenze - It

1- Calcio Di tenden #FranciaItalia 11.000 posts

2- Di tendenza Sangiuliano 58.200 posts

3- Sport Di tenden Boccia 32.700 posts

ACADI @ACADI\_it

Leggi l'articolo pubblicato @GiocoNews\_it di luglio 2024 <<Una "guerra" a colpi di distanziometro>>, firmato da Presidente di #acadi @Geron

acadi.it/3-it-354121-ar...

5:48 PM · 22 lug 2024 · 28 visuali

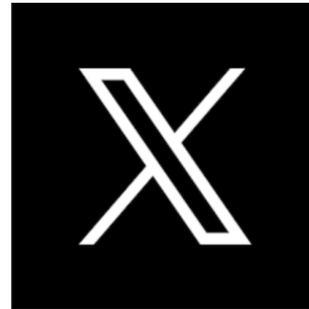
Posta la tua

1 1 28

[LEGGI IL POST](#)



LUGLIO 2024



# SCUOLE D'INFANZIA: LUOGHI SENSIBILI?

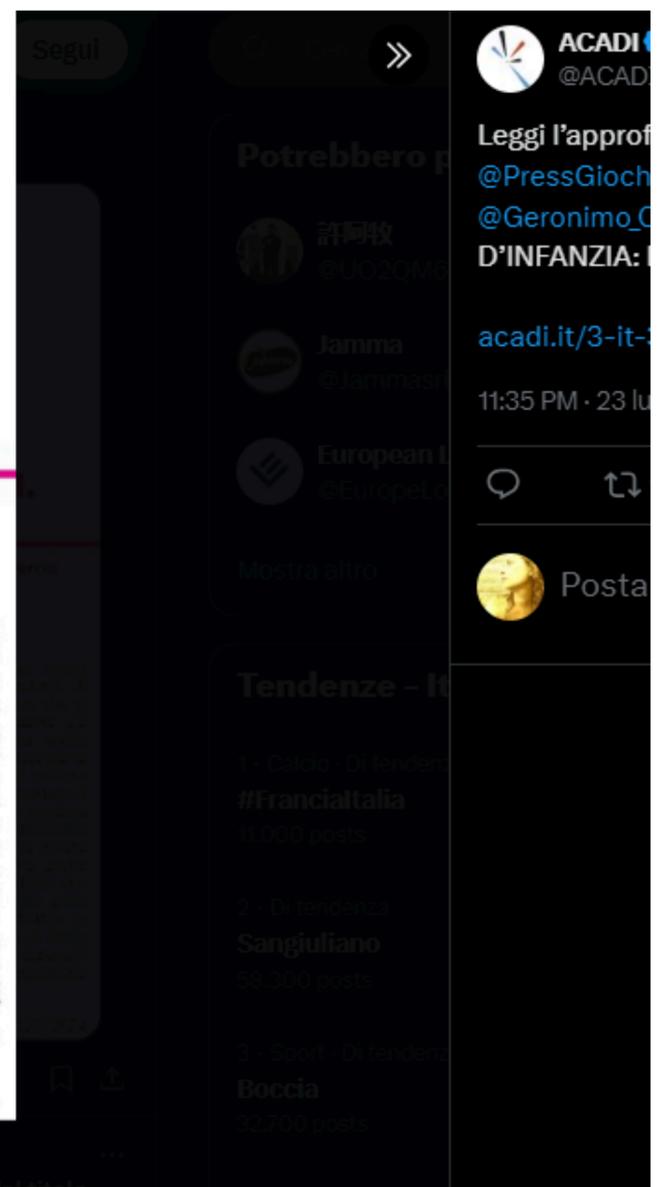
LA SCELTA DELLA TIPOLOGIA DEI LUOGHI  
SENSIBILI È UNO DEI TEMI CENTRALI DEL  
DIBATTITO SUL RIORDINO DEL COMPARTO  
GIOCO PUBBLICO DISTRIBUITO SUI TERRITORI.

Geronimo Cardia  
Avvocato cassazionista, Dottore Commercialista, Revisore Contabile, Presidente Acadi-Confcommercio



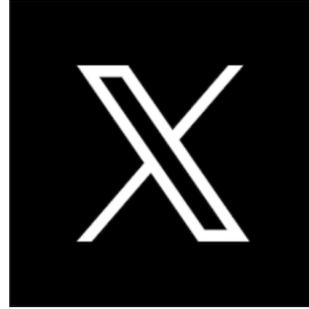
In questo articolo prendo lo spunto da un nuovo cortocircuito emerso in giurisprudenza in materia di distanziometri espulsivi, per evidenziare, ammesso che si intenda seguire la via del distanziometro, quanto sia importante in sede di riordino compiere una scelta oculata delle tipologie di luoghi, in modo che esse siano effettivamente "sensibili". Ciò che va evitato è di indicare tipologie di luoghi non utili allo scopo di contrastare il disturbo da gioco d'azzardo e che, dunque, si rendano inutilmente vietate zone insediabili, così determinando l'espulsione dei presidi di Stato. Diversamente la misura risulterebbe non solo non utile allo scopo, ma anche contraria ad esso e causativa di quell'insostenibilità che da anni tiene sotto scacco lo svolgimento delle gare. Questo, come gli altri aspetti centrali del dibattito in corso, è trattato nel volume "Il gioco pubblico in Italia: riordino, questione territoriale e cortocircuiti istituzionali" appena pubblicato, con più di 70 tavole urbanistiche scaricabili in alta definizione.

Il Consiglio di Stato con la sentenza numero 3127/2024



[LEGGI IL POST](#)





**PRIMO PIANO** A cura dell'avvocato Geronimo Cardia

## RIORDINO, fondamentale ricordarsi che esistono diverse tipologie di gioco e varie forme di distribuzione

**Avere chiaro il quadro complessivo è l'unica via per un riordino efficace. E il legislatore ha già dimostrato di avere chiaro il quadro complessivo dei giochi pubblici quando ha voluto tutelare l'utente in una fase delicata come quella dell'assegnazione di inclusione. Nel libro appena pubblicato facciamo il punto**



**LA TUTELA DELL'UTENTE A 360 GRADI**

Ora, a prescindere dalle motivazioni che hanno portato la Corte alle richiamate conclusioni, lo spunto che si vuole mettere in rilievo è quello della sentenza in cui viene descritto il sistema che il legislatore ha ritenuto di normare con la precisa finalità di tutelare l'utente, ed in particolare sia il suo portafoglio sia ancor prima la sua salute, nelle fasi di vita che eventualmente si intersecano con l'accesso e la percezione del noto reddito di cittadinanza, così come dell'assegnazione di inclusione. Il passaggio della sentenza è il seguente: nel richiamare che strutturalmente il reddito di cittadinanza presuppone "precisi impegni del destinatario", "il cui inadempimento implica la decadenza dal beneficio [...] risulta quindi evidente [...] la previsione, contenuta nell'art. 5, comma 6, sesto periodo, del d.l. n. 4 del 2019 [...], che «[a] fine di prevenire e contrastare fenomeni di impoverimento e l'emergenza dei disturbi da gioco d'azzardo (DGA) [ha] in ogni caso fatto divieto di utilizzo del beneficio economico per giochi che prevedono vincite in denaro o altre utilità» - norma peraltro confermata anche in riferimento all'assegnazione di inclusione, istituita e decorrenza dal 1° gennaio 2024, in sostituzione del RdC, dall'art. 4, comma 9, del d.l. n. 48 del 2023, come convertito. Ed ancora: "l'eventuale situazione di povertà in cui la persona si sia venuta a trovare nonostante le vincite [...] quella di chi, avendo una disponibilità economica, l'ha dissipata giocando. A ragionevole affidamento, del resto, non solo si rischierebbe, in ipotesi, di alimentare la ludopatia in chi ancora ne soffre, ma anche di creare, in ogni caso, una rete di salvataggio che si rischerebbe in un demagoghizzante tentativo di gioco d'azzardo, i cui rischi risulterebbero comunque coperti dal beneficio statale del RdC". In questo passaggio,



**ACADI** @ACADI\_it

Il Presidente #acadi @GeronimoCardia a @Jammassrl: "RIORDINO, fondamentale ricordarsi che esistono diverse tipologie di gioco e varie forme di distribuzione".

[acadi.it/3-it-352082-ar...](https://www.acadi.it/3-it-352082-ar...)

9:18 AM · 25 lug 2024 · 32 visualizzazioni


 1
  1


Posta la tua

 1

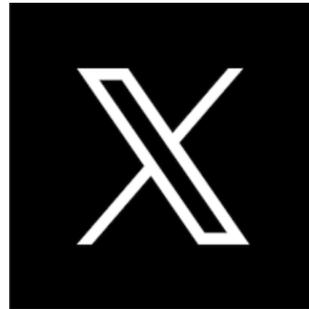
 1

 32



[LEGGI IL POST](#)


LUGLIO 2024



**L'analisi del Riordino**

FORMA DEL TERRITORIO SOSTENIBILE ED EFFICACE: L'OBIETTIVO CONCRETO E LA NA NEL NUOVO VOLUME "IL GIOCO PUBBLICO IN ITALIA - RIORDINO, QUESTIONE ORIALE E CORTOCIRCUITI ISTITUZIONALI" CHE MUOVE I PASSI DALLA PUBBLICAZI-GN MEDIA DEL 2016

a cura di Geronimo Cardia

questo articolo ripercorro le principali caratteristiche del libro appena uscito, di cui abbiamo parlato in anteprima all'Ige - Italian Gaming Expo & Conference e che muove i passi dal testo edito nel 2016 da Gn Media "La Questione. Il proibizionismo infitto al gioco legale calizzazioni sui territori a qualche anno dalla entrata in vigore del rispettivo distanziometro locale. Ciò ha comportato il fatto che negli ultimi anni si possa annoverare un sostanziale blocco delle nuove installazioni, il ricorso a numerosi provvedimenti normativi regionali di emergenza per evitare l'espulsione dell'offerta pubblica da interi territori e la proroga delle concessioni esistenti.

ACADI @ACADI\_it

Leggi l'articolo a firma @Geronimo\_Cardia , pubbl @GiocoNews\_it , sull'ana acadi.it/3-it-352290-ar..

Ultima modifica: 9:21 AM · 27 visualizzazioni

1 2

Posta la tua

Tendenze - It

- 1 - Calcio · Di tenden #FranciaItalia 11.000 posts
- 2 - Di tendenza Sangiuliano 58.400 posts
- 3 - Sport · Di tenden Boccia 32.800 posts

1 2 41

[LEGGI IL POST](#)



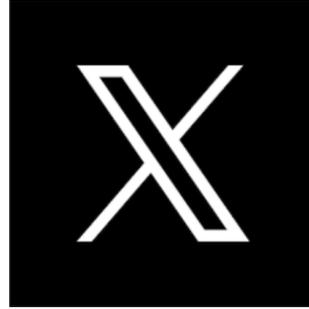
LUGLIO 2024



[LEGGI IL POST](#)



LUGLIO 2024



**FOCUS**

**SE RESTA IL DISTANZIOMETRO, SOSTITUIRE IL RAGGIO CON IL PERCORSO PEDONALE**

**NEL RIORDINO DEL TERRITORIO, SE RESTA IL DISTANZIOMETRO OCCORRE SOSTITUIRE IL RAGGIO CON IL PERCORSO PEDONALE PIÙ BREVE. ANCHE SE I GIUDICI HANNO RECENTEMENTE DETTO IL CONTRARIO PERCHÉ QUELLO CHE SERVE È UN SISTEMA NORMATIVO EQUILIBRATO E REALMENTE EFFICACE A CONTRASTARE IL DISTURBO DA GIOCO D'AZZARDO.**

di **Geronimo Cardia**  
Avvocato cassazionista, Dottore Commercialista, Revisore Contabile, Presidente Acadi-Concommercio

In questo articolo prendo lo spunto da un passaggio giurisprudenziale recente, dalle motivazioni non propriamente convincenti, per trattare il tema della reale efficacia per il contrasto al disturbo da gioco d'azzardo delle misure esistenti ed in particolare del distanziometro, puntando l'attenzione questa volta sul sistema di misurazione della distanza. L'analisi sarà utile nel caso in cui il riordino, che dovrà essere necessariamente equilibrato, intenda ancora parlare di distanziometro. **Non si trovano riscontri scientifici che possano legittimare la scelta di un criterio di distanza con 'raggio in linea d'aria' in luogo del 'percorso pedonale più breve': le persone non volano, camminano.** Questo argomento viene trattato anche nel libro appena pubblicato "Il gioco pubblico in Italia: riordino, questione territoriale e cortocircuiti istituzionali" in cui in più parti vengono richiamati i principi necessari per addivenire ad un riordino equilibrato del comparto.

**Il Tar Trento ha rigettato un ricorso di un operatore che ha sottoposto ancora una volta, tra le altre, la questione sulla legittimità del criterio di calcolo della distanza del raggio in linea d'aria, piuttosto che con il percorso pedonale più breve (sentenza n. 79/2024 pubblicata il 28/5/2024 nel procedimento n. 105/2023).**

**Il provvedimento del Comune e la Legge della Provincia.**  
Il Comune di Trento (Delibera Consiliare 8/3/2017, n. 32) prevede che la "misurazione della distanza avviene utilizzando il criterio del raggio, in linea d'aria in tutte le direzioni tra l'accesso/ingresso principale dell'esercizio/locale/area interessata alla collocazione o alla rimozione degli apparecchi di cui all'art. 110, c. 6 del

TULP.S. e l'accesso al luogo sensibile", in conformità con la nota della Provincia autonoma del 21/9/2016, ma diversamente da quanto stabilito originariamente dalla Legge Provinciale n. 9 del 2000 che non faceva alcun riferimento testuale al raggio.

**Rilevanza ai fini del calcolo in concreto dell'applicazione del raggio, piuttosto che del percorso pedonale.**  
Va chiarito al riguardo che impostare un criterio con il raggio solitamente determina un'area di interdizione superiore rispetto a quella che si determinerebbe con l'applicazione del criterio della distanza pedonale. E ciò per la chiara ragione che il conteggio dei metri di interdizione da effettuarsi su un percorso pedonale segmentato possa esaurirsi in un'area dal raggio evidentemente più ristretto.  
Già consentirebbe in molti casi di liberare inutili aree di interdizioni e di uscire dallo scacco matto dell'effetto sostanzialmente espulsivo.

**Le motivazioni dei Giudici sul corretto utilizzo del criterio del raggio.**  
I Giudici precisano che "il criterio di determinazione della distanza dai luoghi sensibili individuati dalla disposizione provinciale è rimesso alla discrezionalità tecnica del Comune, che lo ha individuato come il raggio in linea d'aria sulla scorta della circolare provinciale che lo suggerisce quale criterio uniforme di applicazione per il territorio trentino", mentre la legge provinciale del 2000, non essendo ormai applicabile, non consentirebbe di giungere a diverse conclusioni.  
Inoltre, i Giudici, prima di citare i precedenti giurisprudenziali sul punto, aggiungono che l'applicazione del criterio del raggio nel caso della provincia di Trento non porterebbe "all'estromissione di un intero settore dal

18 FOCUS PRESSGIOCHI MAG

Segui >>

**ACADI** @ACADI\_it

Articolo a firma @GeronimoCardia pubblicato su @PressGiochi il 28/05/2024, mese, dal titolo: "Se resta distanziometro, sostituire percorso pedonale"

[acadi.it/3-it-354377-ar...](https://acadi.it/3-it-354377-ar...)

Ultima modifica: 8:56 AM · 31 visualizzazioni

1 1

Posta la tua

Tendenze - It

1. Calcio Di tendenza #FranciaItalia 10000 posts

2. Di tendenza Sangiuliano 66500 posts

3. Sport Di tendenza Boccia 22500 posts

[LEGGI IL POST](#)

LUGLIO 2024



**distanziometro, sostituire il  
il percorso pedonale**

**io-agosto 2024**

el territorio, se resta il  
to occorre sostituire il raggio con  
donale più breve. Anche se i  
recentemente detto il contrario  
che serve è un sistema  
quilibrato e realmente efficace a  
disturbo da gioco d'azzardo.

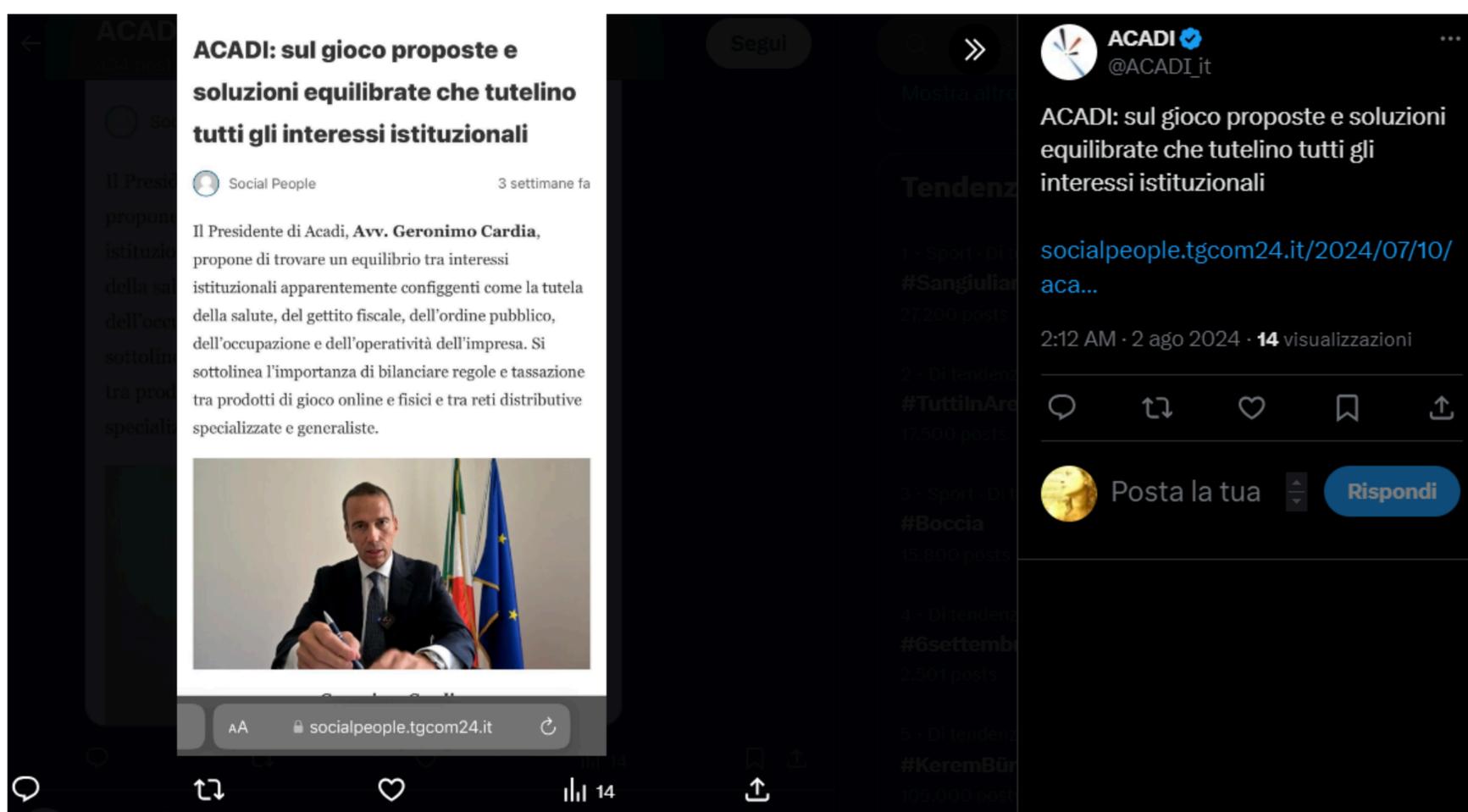
In questo articolo prendiamo lo spunto da un passaggio  
giurisprudenziale recente, dalle motivazioni non propriamente

Acadi ASSOCIAZIONE  
CONCESSIONARI  
DI GIOCHI PUBBLICI

ACAD  
@AC  
Guarda la s  
distanziom  
percorso p  
youtu.be/v  
3:03 AM · 1a  
Pos

[LEGGI IL POST](#)

AGOSTO 2024



[LEGGI IL POST](#)

AGOSTO 2024



**Forum Acadi 2024**  
**Il riordino del Gioco Pubblico per la sostenibilità di comparto**  
Presentazione del nuovo Bilancio di Sostenibilità di comparto  
**18 settembre 2024 · ore 10.00**  
Confcommercio-Imprese per l'Italia  
Piazza G.G. Belli 2 · Roma

Il Presidente di Acadi, @Geronimo\_Cardia, annuncia il Forum Acadi 2024, appuntamento annuale che quest'anno avrà come titolo "Il riordino del Gioco Pubblico per la sostenibilità di comparto - Presentazione del nuovo Bilancio di Sostenibilità".

Un evento imperdibile per analizzare i punti cardine del settore e discutere strategie per il rilancio.

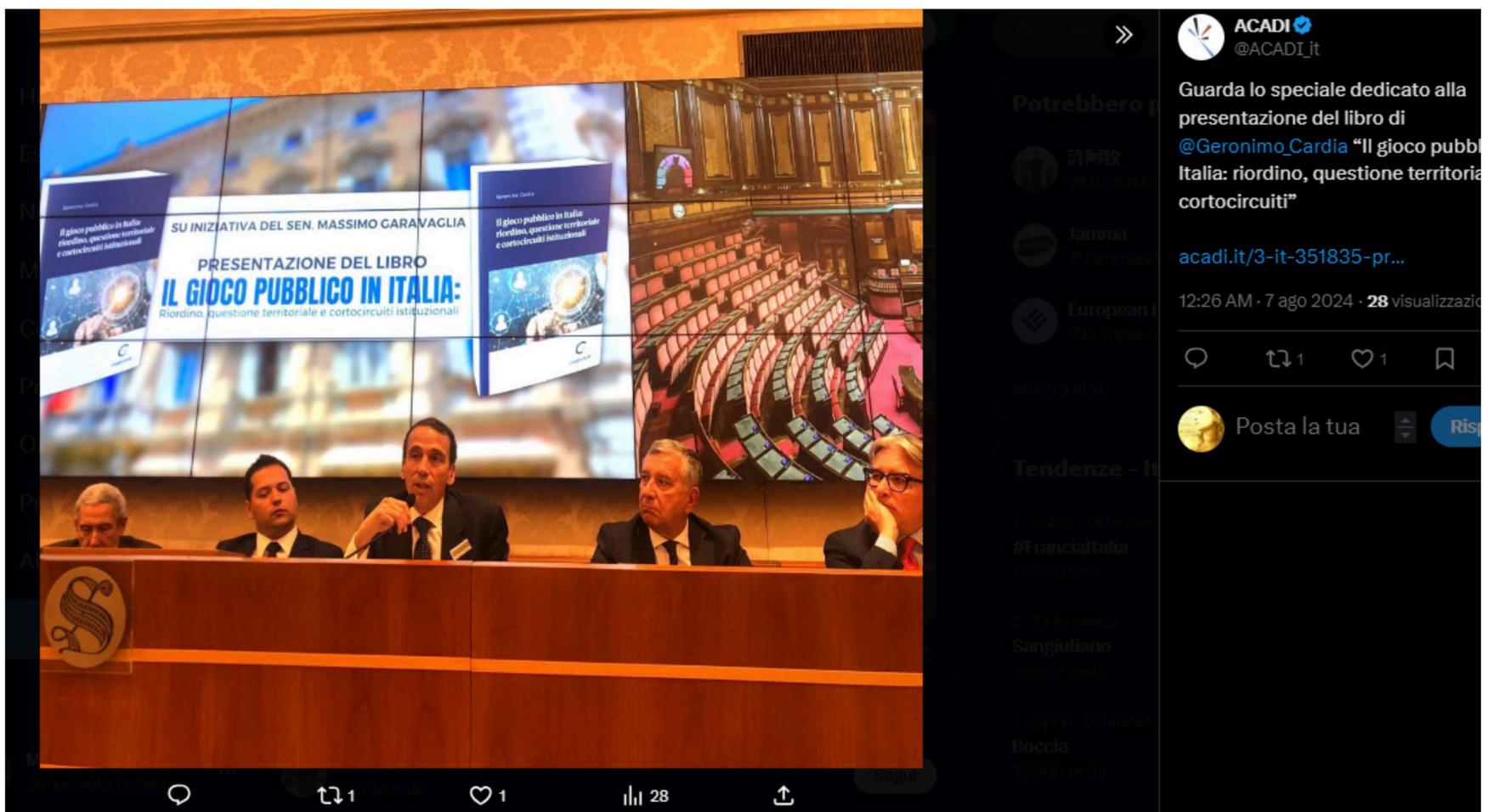
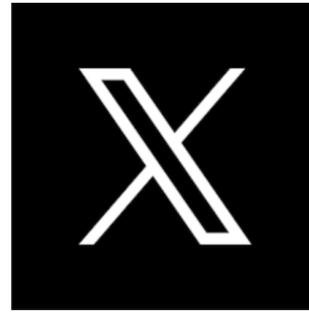
Data: 18 settembre 2024  
Ora: 10:00  
Luogo: Confcommercio-Imprese per l'Italia, Piazza G.G. Belli 2, Roma

#Acadi #GeronimoCardia #ForumAcadi2024 #GiocoResponsabile #Sostenibilità #giocopubblico

7:18 PM · 5 ago 2024 · 28 visualizzazioni

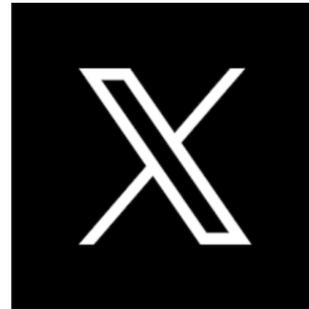
[LEGGI IL POST](#)

AGOSTO 2024



[LEGGI IL POST](#)

AGOSTO 2024



The image shows a social media post from ACADI (@ACADI\_it) on X (Twitter) and its corresponding article on ILTEMPO.it. The article title is "Forum ACADI 2024, un appuntamento decisivo per il futuro del Gioco Legale in Italia". The tweet text reads: "Forum #ACADI 2024, un appuntamento decisivo per il futuro del Gioco Legale in Italia. Su @tempoweb l'intervento di @Geronimo\_Cardia". The tweet is dated 5:06 PM on August 9, 2024, and has 31 views. The article features a photo of a man in a suit sitting at a panel discussion with a banner in the background that says "Accise Dogane" and "adm.gov.it".

[LEGGI IL POST](#)

AGOSTO 2024



[LEGGI IL POST](#)

